



Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru
administrație publică
Nr. XXX/61/2023**

**Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII/152/2023**

RAPORT COMUN

**asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.7/2023 pentru aprobarea Programului național de
investiții „Școli sigure și sănătoase”**

(L111/2023)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, în vigoare, **Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**, prin adresa nr. **L111/2023** din data de **13.03.2023**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2023 pentru aprobarea Programului național de investiții „Școli sigure și sănătoase”**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de ordonanță de urgență are ca **obiect** de reglementare aprobarea Programului național „Școli sigure și sănătoase”, în scopul îndeplinirii obiectivelor din programul de guvernare care impun măsuri pentru identificarea și reabilitarea școlilor cu risc seismic sau cu vulnerabilități care afectează semnificativ procesul educațional în acord cu măsurile stabilite prin Strategia Națională de Reducere a Riscului Seismic.

Prin proiect se instituie totodată și o serie de derogări de la următoarele acte normative; Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, și Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Programul asigură finanțarea de la bugetul de stat a lucrărilor de intervenții pentru consolidarea seismică, reabilitarea, modernizarea, creșterea performanței energetice, inclusiv lucrări de demolare parțială, după caz, la clădirile în care își desfășoară activitatea didactică unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv de învățământ special, precum și la celelalte componente ale bazei materiale ale acestora.

Proiectul prevede că „pot fi finanțate prin prezentul program obiectivele de investiții care nu sunt incluse la finanțare în programele derulate din fonduri ex-terne nerambursabile în perioada de programare 2021-2027, prin Planul național de redresare și reziliență sau prin alte programe naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale”.

Beneficiarii programului sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, inclusiv autoritățile administrației publice locale ale sectoarelor municipiului București.

Indicatorii investiției - valoarea totală - se stabilește în baza unui cost unitar/mp suprafață desfășurată, aprobat prin OMDLPA în 15 zile de la intrarea în vigoare a OUG; costul unitar este diferențiat pe categorii de lucrări de intervenții: consolidare, reabilitare, eficientizare energetică etc și pe tipuri de clădiri (civile, monumente istorice). La valoarea stabilită în baza costului unitar se adaugă o marjă de buget de 25%, determinând valoarea totală care se aprobă prin HCL, hotărâre a consiliului de administrație al școlii.

Contractele de finanțare se încheie pe 3 ani, cu posibilitatea prelungirii cu 2 ani. Valoarea angajată inițial este cea stabilită în baza costului unitar, inclusiv marja de buget.

Sumele solicitate de la bugetul de stat prin program se transferă beneficiarilor similar procedurilor aferente Programului național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, aprobat prin Legea nr. 212/2022, cu modificările ulterioare. Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobat prin OUG nr. 95/2021, cu modificările și completările ulterioare, și altor programe naționale multianuale derulate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ conduce la majorarea cheltuielilor bugetare, finanțarea programului asigurându-se inclusiv prin transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale, prezintă incidență prevederile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a transmis un **aviz favorabil** asupra proiectului de act normativ.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a transmis **aviz favorabil**.

Comisia pentru învățământ a transmis **aviz favorabil**.

În ședințe separate, desfășurate la sediul Senatului și online, membrii Comisiei pentru administrație publică, respectiv membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat avizele primite și punctele de vedere. Membrii comisiilor au dezbătut proiectul de lege și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente respinse, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport**.

Prin conținutul său normativ, proiectul de ordonanță de urgență înregistrat cu adresa nr. **L111/2023** face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi luat în dezbateră și adoptare, împreună cu prezentul **raport comun de admitere, cu amendamente respinse**, în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Senatul este primă Cameră sesizată.

Față de cele prezentate, Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, **raport comun de admitere, cu amendamente respinse și proiectul de lege**.

Președinte.

Senator Károly Zsolé CSÁSZÁR

Președinte.

Senator NEAGU Nicolae

Secretar.

Senator Maricel POPA

Secretar,

Senator CRISTESCU Ionel-Dănuț

AMENDAMENTE RESPINSE
asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2023
pentru aprobarea Programului național de investiții „Școli sigure și sănătoase”

L111/2023

Nr. Crt.	Text OUG nr. 7/2023	Textul legii de aprobare	Text propus de autor	Motivație
1.		Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2023 pentru aprobarea Programului național de investiții „Școli sigure și sănătoase”.	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2023 pentru aprobarea Programului național de investiții „Școli sigure și sănătoase” cu următoarele și completări:	Se impune modificarea articolului unic, în sensul prevederii modificărilor și completărilor survenite pe parcursul legislativ al adoptării Legii de aprobare a OUG 7/2023.
2.	Art. 1 alin. (3) În cadrul programului se pot realiza lucrări de intervenții pentru consolidarea seismică,		1. La articolul 1 din ordonanța de urgență a guvernului, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) În cadrul programului se pot realiza lucrări de intervenții pentru consolidarea seismică, reabilitarea, modernizarea, creșterea performanței	Se impune extinderea obiectivelor de investiție prin raportare la sintagma <i>celelalte componente ale bazei materiale a unităților de învățământ</i> , definită de art. 112 alin. (9) din Legea educației naționale nr. 1/2011,

	reabilitarea, modernizarea, creșterea performanței energetice, inclusiv lucrări de demolare parțială, după caz, la clădirile în care își desfășoară activitatea didactică unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv de învățământ special, precum și la alte componente ale bazei materiale ale acestora, respectiv la clădirile internatelor, cantinelor, spațiilor pentru procesul de învățământ, bibliotecilor și atelierelor școlare.		energetice, inclusiv lucrări de demolare parțială, după caz, la clădirile în care își desfășoară activitatea didactică unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv de învățământ special, precum și la alte componente ale bazei materiale ale acestora, conform dispozițiilor art. 112 alin. (9) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, care includ, dar fără se limita la acestea, clădirile internatelor, cantinelor, spațiilor pentru procesul de învățământ, bibliotecilor, atelierelor școlare, bazinelor de înot, sălilor de sport sau de festivități.	
3.	Art. 3 În cadrul programului sunt incluse clădirile prevăzute la art. 1 alin. (3), expertizate tehnic și încadrate prin raport de expertiză în clasa de risc seismic RsI la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cele la care expertizarea tehnică și încadrarea prin raport de expertiză în clasa de risc seismic RsI se fac potrivit dispozițiilor		2. Art. 3 din ordonanța de urgență a guvernului se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 3 În cadrul programului sunt incluse clădirile prevăzute la art. 1 alin. (3), expertizate tehnic și încadrate prin raport de expertiză în clasele de risc seismic RsI și RsII la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cele la care expertizarea tehnică și încadrarea prin raport de expertiză în clasele de risc seismic RsI și RsII se fac potrivit dispozițiilor art. 4 alin.	Limitarea obiectivului prezentei ordonanțe de urgență strict la clasa de risc seismic RsI este excesivă, în contextul în care definiția clasei de risc seismic RsI este determinată de Legea nr. 212/2022 astfel: clădirile cu susceptibilitate de prăbușire, totală sau parțială, la acțiunea cutremurului de proiectare corespunzător stării-limită ultime. Or, pentru a veni în sprijinul autorităților publice locale se impune includerea în obiectul de reglementare a ordonanței inclusiv clădirile cu risc seismic RsII definite ca fiind clădirile susceptibile de avariere majoră la acțiunea cutremurului de proiectare corespunzător stării-limită ultime, care pune în pericol siguranța utilizatorilor, dar la care prăbușirea totală sau parțială este puțin probabilă;

	art. 4 alin. (1) din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările ulterioare.		(1) din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările ulterioare.	Această completare este esențială în contextul în care limitarea obiectului strict la clădirile cu risc seismic RSI nu rezolvă problema reală a infrastructurii școlare care, de foarte multe ori, prezintă un pericol iminent la adresa elevilor și a profesorilor, inclusiv în cazul acelor clădiri cu risc seismic RSII.
4.	<p>Art. 7</p> <p>(1) În vederea includerii în program, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale pe raza cărora sunt amplasate clădirile prevăzute la art. 1 alin. (3) comunică Ministerului Educației, în termen de 5 zile de la data finalizării expertizării tehnice potrivit dispozițiilor art. 3, lista clădirilor expertizate și încadrarea acestora prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic.</p> <p>(2) Până la finalizarea activității de expertizare tehnică a clădirilor, potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (1) din Legea nr.</p>		<p>3. Articolul 7 din ordonanța de urgență a guvernului se modifică și se completează după cum urmează: Art. 7</p> <p>(1) Ministerul Educației asigură accesul autorităților publice locale la Sistemul Informatic Integrat al Învățământului din România (SIIR). (1¹) În vederea includerii în program, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale pe raza cărora sunt amplasate clădirile prevăzute la art. 1 alin. (3) încarcă în SIIR, în termen de 15 zile de la data finalizării expertizării tehnice potrivit dispozițiilor art. 3, lista clădirilor expertizate și încadrarea acestora prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic.</p>	<p>Termenul de 5 zile prevăzut în forma actuală a OUG este excesiv de scurt, determinând în mod sigur situații în care autoritățile publice locale nu vor avea timpul necesar lista completă a clădirilor expertizate.</p> <p>Se impune eliminarea medierii procedurilor de către Ministerul Educației, în vederea eficientizării întregului proces. Raportul juridic privind investiția în reabilitarea unităților școlare cu risc seismic I și II se naște între acestea și finanțator, în cazul de față fiind vorba de Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației. Ca atare, implicarea Ministerului Educației în procedurile legale prevăzute de OUG nu face altceva decât să îngreuneze întreg procesul, prin mijlocirea raportului juridic preexistent.</p> <p>Propunem, totodată, ca UAT-urile să poată încărca, în format electronic, toate documentele necesare în SIIR.</p>

	<p>212/2022, cu modificările ulterioare, Ministerul Educației centralizează listele primite potrivit alin. (1) și, din aceste liste, transmite periodic Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la un interval de maximum 6 luni, centralizatorul cuprinzând clădirile încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl. Pentru fiecare clădire inclusă în centralizator se vor menționa, în mod obligatoriu: suprafața construită, suprafața desfășurată, regimul de înălțime, numărul de copii, precum și alte date și informații necesare realizării obiectivului de investiții.</p>		<p>(2) Până la finalizarea activității de expertizare tehnică a clădirilor, potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (1) din Legea nr. 212/2022, cu modificările ulterioare, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației solicită Ministerului Educației, la un interval de maximum 3 luni, centralizatorul cuprinzând clădirile încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasele de risc seismic Rsl și RslI menționate în SIIR. Pentru fiecare clădire inclusă în centralizator se vor menționa, în mod obligatoriu: suprafața construită, suprafața desfășurată, regimul de înălțime, numărul de copii, precum și alte date și informații necesare realizării obiectivului de investiții.</p>	<p>Pentru identitate de rațiune</p>
<p>5.</p>	<p>Art. 8</p> <p>(1) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Educației comunică Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și</p>		<p>4. La articolul 8 din ordonanța de urgență a guvernului, alineatele (1) și (4) se modifică și vor avea următorul conținut:</p> <p>Art. 8</p> <p>(1) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Educației comunică Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației centralizatorul clădirilor în care își desfășoară</p>	

	<p>Administrației centralizatorul clădirilor în care își desfășoară activitatea didactică unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv de învățământ special, prevăzut la art. 7 alin. (2), expertizate tehnic și încadrate prin raport de expertiză în clasa de risc seismic Rsl la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(4)În termen de 5 zile de la data primirii listei și a solicitării prevăzute la alin. (3), beneficiarii clădirilor incluse în listă transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației acordul privind introducerea în program. Netransmiterea acordului în termenul prevăzut atrage eliminarea beneficiarului din program, acesta urmând a fi reintrodus la momentul transmiterii acestuia.</p>		<p>activitatea didactică unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv de învățământ special, prevăzut la art. 7 alin. (2), expertizate tehnic și încadrate prin raport de expertiză în clasele de risc seismic Rsl și RslI la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(4)În termen de 30 de zile de la data primirii listei și a solicitării prevăzute la alin. (3), beneficiarii clădirilor incluse în listă transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației acordul privind introducerea în program. Netransmiterea acordului în termenul prevăzut atrage eliminarea beneficiarului din program, acesta urmând a fi reintrodus la momentul transmiterii acestuia.</p>	<p>Pentru identitate de rațiune</p> <p>Se impune majorarea perioadei în care autoritățile publice locale pot transmite acordul în vederea obținerii finanțării.</p> <p>Un termen de 30 de zile este rezonabil, optim și previzibil, cu atât mai mult cu cât alin. (5) prevede că decizia se ia de către autoritatea deliberativă. Or, convocarea și întrunirea consiliilor locale nu se poate realiza în 5 zile, astfel cum prevede art. 8 alin. (4) din forma actuală a ordonanței.</p>
6.	<p>Art. 17 alin. (2) Pentru obiectivele de investiții incluse în program, avizele și acordurile stabilite prin certificatul de</p>		<p>5. La articolul 17 din ordonanța de urgență a guvernului, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 17 alin. (2) Pentru obiectivele de investiții incluse în program, avizele și acordurile stabilite prin certificatul de</p>	<p>Termenul inițial de 3 zile este excesiv de limitativ. Multe autorități și instituții publice nu au capacitatea administrativă de a emite astfel de avize într-un termen atât de scurt. Ca atare, se impune, extinderea acestui termen prin prevederea unei limite temporale rezonabile.</p>

	<p>urbanism, împreună cu punctul de vedere al autorității competente pentru protecția mediului, se emit de entitățile competente în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la data solicitării acestora.</p>		<p>urbanism, împreună cu punctul de vedere al autorității competente pentru protecția mediului, se emit de entitățile competente în termen de cel mult 30 zile lucrătoare de la data solicitării acestora.</p> <p>Autor: Senator Ștefan Pălărie</p>	
--	---	--	---	--